



Программа финансирования альтернативной энергетики Украины (USELF)

Экологическая и социальная оценка: сравнительный обзор требований ЕБРР и требований украинского законодательства





TR1. Предварительная экологическая и социальная оценка и управление

Необходимо:

- проводить экологическую и социальную оценку (в форме оценки и/или аудита)
- вести диалог с общественностью
- Поддерживать эффективный экологический и социальный менеджмент



Украинское законодательство (1)

- Конвенція про оцінку впливу на навколишнє середовище у транскордонному контексті від 25.02.1991.
- Закон України „ Про охорону навколишнього природного середовища” 1991 р.
- Закон України „Про екологічну експертизу” 1995
- Постанова КМ України „Про перелік видів діяльності та об’єктів, що становлять підвищену екологічну небезпеку” 1995



Украинское законодательство (2)

- Конвенція Про доступ до інформації, участь громадськості в процесі прийняття рішень та доступ до правосуддя з питань, що стосуються довкілля від 25.05.1998 р.
- Наказ Державного комітету України з будівництва та архітектури «Щодо затвердження ДБН А.2.2-1-2003 "Склад і зміст матеріалів оцінки впливів на навколишнє середовище (ОВНС) при проектуванні і будівництві підприємств, будинків і споруд. Основні положення проектування» N 214 від 15.12.2003



Украинское законодательство (3)

- Наказ Мінприроди України «Про затвердження Положення про участь громадськості у прийнятті рішень у сфері охорони довкілля» 2004
- Наказ Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України «Про затвердження Методики розроблення оцінки впливу на навколишнє природне середовище для об'єктів поводження з твердими побутовими відходами» N 8 від 10.01.2006
- Наказ Міністерства Регіонального Розвитку та Будівництва України «Про затвердження Зміни N 1 до ДБН А.2.2-1-2003» N 524 від 20.11. 2009



Общие комментарии

- Значительная часть требований к проектам ЕБРР и украинского законодательства совпадает (до 80%);
- Требования ЕБРР в большей степени ориентированы на управление; в Украине больше «жестких» требований;
- Требования ЕБРР ориентированы на использование лучшей мировой практики
- Различные подходы к вовлечению заинтересованных сторон;
- Различные подходы к документированию



Общие комментарии (2)

Необходимо различать регуляторные требования к проведению экологической и социальной оценки и участию общественности и существующую практику проведения ОВОС и ЭЭ в Украине



TR1. Предварительная экологическая и социальная оценка и управление

Требования, отсутствующие в национальном законодательстве

- Требования к подрядчикам и субподрядчикам
- Ассоциированные проекты
- Вовлечение общественности как постоянный процесс



TR1. Предварительная экологическая и социальная оценка и управление

Аспекты, «страдающие» в национальной практике

- Кумулятивные эффекты
- Оценка социальных воздействий
- Вовлечение общественности
- Учет глобальных проблем



Примеры отличий в подходах к оценке

ЕБРР	Украинские требования
Ранжирование воздействий на основе международного опыта; основные усилия сосредоточены на наиболее значимых воздействиях	Детальная оценка (по возможности, количественная) каждого вида воздействия
Значимость воздействий: Оценка значимости на основе наборов критериев; часто используется качественные методы	Значимость воздействий: Ориентация на соответствие законодательству и количественные показатели



TR10/украинские требования: вовлечение заинтересованных сторон

- Вовлечение заинтересованных сторон рассматривается как процесс, развивающийся на всех этапах проектного цикла – **требование отсутствует**
- Процесс включает следующие элементы:
 - Систематическая идентификация заинтересованных сторон, включая выделение затронутых групп и уязвимых групп населения; - **требование отсутствует**
 - Механизмы предоставления информации, адаптированной для различных групп населения; **требование отсутствует**



ТР10/украинские требования: вовлечение заинтересованных сторон (2)

- Механизмы получения «обратной связи»
 - **Закон об обращении граждан**
- Механизмы работы с жалобами и обращениями граждан
 - **Закон об обращении граждан**
- Разнообразии форм и механизмов
 - **требование отсутствует**